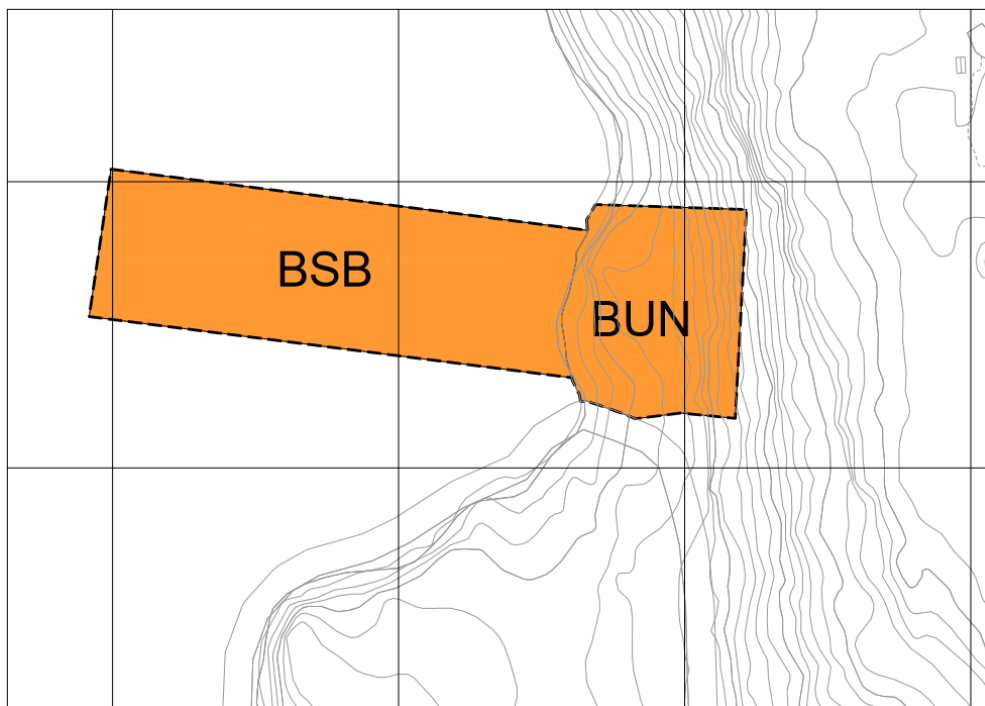


Aurskog-Høland kommune

► Planbeskrivelse

Detaljregulering for bryggeanlegg ved Setten Hyttepark, gnr/bnr. 154/1

Oppdragsnr. 5197689: Dokumentnr.: 1 Versjon: 1 Dato: 22.06.2020



Planbeskrivelse

Detaljregulering for bryggeanlegg ved Setten Hyttepark
Oppdragsnr.: 5197689 Dokumentnr.: 1 Versjon: 1

Oppdragsgiver: Setten Hyttepark AS
Oppdragsgivers kontaktperson: Lasse Heggedal
Rådgiver: Norconsult Jessheim,
Oppdragsleder: Kjersti Andrea Bråge Fjeldstad
Fagansvarlig: Andreas Kaarbø
Andre nøkkelpersoner: Anne Larsson Hovind

► Sammen drag

Det skal reguleres bryggeanlegg ved Setten Hyttepark, Kvetangen, i Aurskog-Høland kommune. Bryggeanlegget vil ligge i bukta på nordsiden av odden. Her tenkes det også anlagt boder på land med hyllesystem eller reoler med tak for oppbevaring av kajaker for hytteeierne. Bryggeanlegget skal forankres på land.

I tilknytning til bryggeanlegget skal det ikke opparbeides teknisk infrastruktur slik som vann og avløpsanlegg. Det legges heller ikke opp til serviceanlegg for båter i tilknytning til bryggeanlegget. Eksisterende stier skal benyttes som adkomst til området.

Ved å rydde i antall bøyer og i antall båter som blir dratt opp på land, vil dette gjøre strandlinjen mere tilgjengelig både for den truede edelkrepsen og for øvrige dyr og mennesker. Tiltaket med båtplasser og spesielt anlegg for oppbevaring av kajaker, vil stimulere til økt bruk av Setten som rekreasjonsområde.

Av hensyn til kulturminnet for boplassen på odden, er reguleringsplanen for bryggeanlegget skjøvet noe lenger nord i forhold hva som er avsatt til småbåthavn i kommuneplanens arealdel.

Det er vurdert at planen ikke utløser krav om konsekvensutredning.

Innhold

1.	Bakgrunn	5
1.1	Forslagsstiller, plankonsulent	5
1.2	Hensikten med planforslaget	5
1.3	Vurdering av forskrift om konsekvensutredninger	5
2.	Planprosess og medvirkning	6
2.1	Oppstartsmøte og varslings	6
2.2	Oppsummering av innkomne merknader med vurdering	7
3.	Planstatus og rammebetingelser	10
3.1	Lover, statlige planretningslinjer og statlige planbestemmelser som er aktuelle for tiltaket	10
3.2	Regionale planer, strategier og styringsdokumenter	11
3.3	Føringer i kommuneplanens arealdel	11
3.4	Reguleringsplaner i området	13
4.	Beskrivelse av dagens situasjon	14
4.1	Beliggenhet	14
4.2	Eksisterende bebyggelse	15
4.3	Haldenvassdraget	15
4.4	Terrengforhold, landskap og vegetasjon	15
4.5	Grunnforhold	15
4.6	Naturmangfold	15
4.7	Barns interesser	16
4.8	Eiendomsforhold	16
4.9	Kulturminner/kulturmiljøer	16
5.	Beskrivelse av planforslaget med konsekvenser	17
5.1	Reguleringsformål	17
5.2	Beskrivelse av planlagt bryggeanlegg	18
5.3	Forholdet til kommuneplans arealdel og kulturminnet Kinnestad	19
5.4	Naturmangfold	20
5.5	Adkomst og tilgjengelighet	21
5.6	Grunnforhold	21
5.7	Forurensning	21
5.8	Barn og unges interesser	22
5.9	Risiko- og sårbarhet	22
6.	Vurdering av om tiltaket utløser krav om konsekvensutredning	23

1. Bakgrunn

1.1 Forslagsstiller, plankonsulent

Reguleringsplan for bryggeanlegg ved Setten Hyttepark fremmes av Norconsult AS, på vegne av utbygger Setten Hyttepark AS.

1.2 Hensikten med planforslaget

Hensikten med reguleringsplanen er å legge til rette for etablering av brygger for småbåter på Kvetangen i innsjøen Setten. Det planlegges også boder på land med hyllesystem eller reoler med tak for oppbevaring av kajaker for hytteeierne.

Adkomst til området vil være allerede eksisterende stinett.

1.3 Vurdering av forskrift om konsekvensutredninger

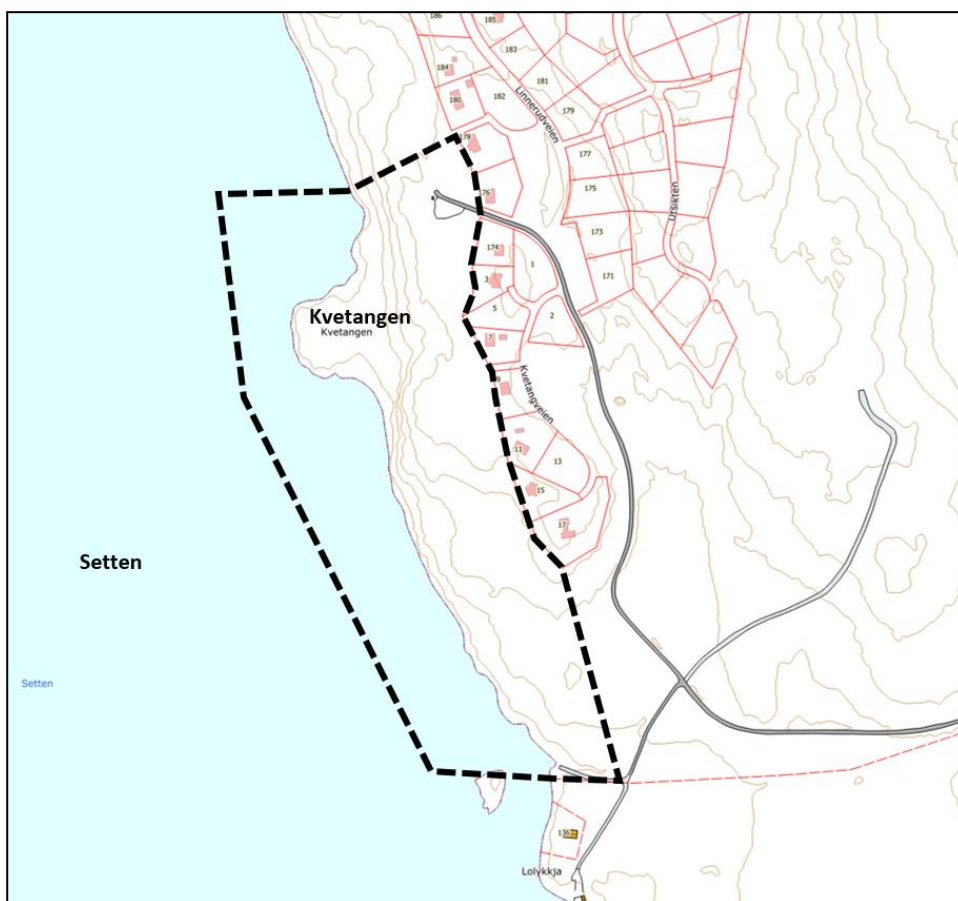
Etter § 4 i forskrift om konsekvensutredninger (KU) skal forslagstiller vurdere om planforslaget faller inn under kriteriene for konsekvensutredning. Dette skal igjen verifiseres av ansvarlig myndighet. Ansvarlig myndighet vil i dette tilfellet være Aurskog-Høland kommune. I planbeskrivelsens kapittel 6 er det foretatt en vurdering av om tiltaket utløser krav om konsekvensutredning

Konklusjonen er at planen ikke utløser krav om konsekvensutredning.

2. Planprosess og medvirkning

2.1 Oppstartsmøte og varsling

Det er avholdt oppstartsmøte med kommunen den 09.10.2019. Varsel om oppstart av arbeid med reguleringsplan ble sendt i brev datert 27.11.2019 til berørte grunneiere, naboer, private, offentlige instanser og andre. Det ble samtidig varslet i avisen Indre Akershus blad fredag den 29.11.2019. Varslingen lå også ute på kommunens hjemmesider og på www.norconsult.no. Frist for merknader ble satt til 07.01.2020.



Planområdets avgrensning slik det ble varslet.

Det er kommet inn syv uttalelser i forbindelse med varslingen som er lagt ved planforslaget. Disse er kort oppsummert og vurdert/kommentert nedenfor.

2.2 Oppsummering av innkomne merknader med vurdering

Norges vassdrags- og energidirektorat, datert 02.12.2019

NVE har kommet med en generell uttalelse i forbindelse med oppstartvarslingen. Der vises det til at god arealplanlegging er det viktigste virkemiddelet for å forebygge skader fra flom- erosjon og skred, samt klimaendringer. Det er store allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann, og tiltak som kan medføre skader eller ulemper for allmenne interesser kan utløse konsesjonsplikt etter vannressursloven. Planen må ta hensyn til anlegg som er planlagt eller har konsesjon etter energi- og vassdragslovgivningen, og eventuelle berørte energiselskap bør involveres tidlig. NVE legger til grunn at kommunen vurderer om planen ivaretar nasjonale og vesentlige regionale interesser, og det må i plandokumentene tydelig fremgå hvordan de ulike interessene er vurdert og innarbeidet i planen. Dersom planen vil berøre NVEs saksområder, skal NVE ha tilsendt planen ved offentlig ettersyn.

Vår kommentar:

Merknaden tas til orientering.

Forholdet til vassdraget er vurdert i planbeskrivelsen. Det er vurdert til at tiltaket ikke vil medføre spesiell skade eller ulempe for allmenne interesser, ei heller er der eksisterende eller planlagte anlegg som berøres.

Statens vegvesen, datert 11.12.2019

Bryggene vil bli liggende mer enn 1 km fra fv. 21, og ha adkomst fra fv. 21 i samme adkomst som hyttefelt. Statens vegvesen har ingen merknader til varsel om planoppstart.

Vår kommentar:

Merknaden tas til orientering.

Hafslund Nett, datert 16.12.2019

Behov for ny nettstasjon

Dersom det planlegges ny bebyggelse, kan det bli behov for å sette av arealer til å etablere en ny nettstasjon innenfor planavgrensningen. Dette er avhengig av effektbehovet til planområdet, og nettselskapet ber om at forslagsstiller oppgir hvilket effektbehov planforslaget har.

Vår kommentar:

Det er ikke regulert eget formål/areal for ny nettstasjon innenfor planområdet. Etablering av bryggeanlegg vil ikke utløse et behov for strøm og ny nettstasjon vil derfor ikke være nødvendig.

Fylkesmannen i Oslo og Viken, datert 06.01.2020

Det hevdes i varselet at planlagte tiltak ikke utløser krav om konsekvensutredning. Vi savner en konkret begrunnelse for dette. Lystbåthavner fremgår i punkt 12 b) i forskriftens vedlegg II, jf. 8 b). I § 10 fremgår det blant annet rikspolitiske retningslinjer som oppfangingskriterium. Setten omfattes av rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag. Det er i varselet angitt tre bryggeanlegg, men så langt vi kan se er ikke disse i samsvar med kommuneplanens arealdel som nylig er vedtatt.

Plan- og bygningsloven gir selv viktige føringer og verdier for planleggingen.

Følgende statlige planretningslinjer ser ut til å være relevante føringer for planarbeidet:

- Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning (2018)
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014)
- Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag (1994)

I 100-meters beltet langs vassdrag skal det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser, jf. Plan- og bygningsloven § 1-8. I de rikspolitiske retningslinjene for vernede vassdrag fremgår det at det skal legges vekt på å unngå inngrep som reduserer verdien for blant annet landskapsbilde, naturvern, friluftsliv, kulturminner og kulturmiljøer.

For å ivareta de ovennevnte målsettinger er det nødvendig med overordnet og langsiktig planlegging. Kommuneplanens arealdel er nylig vedtatt, og planlagte tiltak er ikke i samsvar med kommuneplanen. Setten er blant de vann i kommunen hvor det er satt byggeforbud på 100 meter i kommuneplanbestemmelse 7.3.2. Vi mener det er uheldig å fravike kommuneplanen så kort tid etter at den har blitt vedtatt. Strandlinja og strandsonen i dette området er i liten grad preget av større tiltak og de anførte bryggeanleggene vil kunne bli forholdsvis dominerende i landskapet. Dette har vi signalisert i våre brev 02.03.2012 og 06.07.2012.

Vi gjør oppmerksom på at hensynet til 100-meters beltet langs vassdrag og rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag er blant de tema som gir grunnlag for innsigelse i Klima- og miljødepartementets rundskriv T-2/16 – klargjøring av miljøforvaltningens innsigelsespraksis.

I rullering av kommuneplanens arealdel skrev kommunen ved innlegging av småbåthavnformål nordøst på Kvetangen at det er fornuftig å samle båter på felles bryggeanlegg. Vi mener reguleringsplanen må forholde seg til det omfang som er lagt inn i kommuneplanens arealdel. Vi utelukker ikke en viss justering av plassering i en reguleringsplan, om man etter en helhetlig vurdering kommer til at det er gunstig. Men det omfang som er signalisert her mener vi kommer i konflikt med nasjonale føringer.

Forurensning

Vi minner om at mudring fra land og utfylling av masser i sjø kan kreve en tillatelse etter forurensningsloven § 11 direkte dersom tiltaket medfører fare for forurensning. Vi ber om en særskilt redegjørelse der planlagt tiltak berører vassdraget.

Samfunnssikkerhet og klimatilpasning

Fylkesmannen viser til DSBs veileder Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging (2017) og ber om at området vurderes ut fra sikkerhetshensyn.

Vår kommentar:

I tilknytning til bryggeanlegget skal det ikke opparbeides teknisk infrastruktur slik som vann og avløpsanlegg. Det legges ikke opp til serviceanlegg for båter i tilknytning til bryggeanlegget. Det er ikke aktuelt med mudring eller utfylling av masser i sjø.

Planforslaget er vurdert til å ikke utløse krav om konsekvensutredning, se kapittel 6 i denne planbeskrivelse.

Det vil kun fremmes planforslag for ett bryggeanlegg nord for Kvetangen, noe som samsvarer med arealformålet i kommuneplanens arealdel. Av hensyn til kulturminnet for boplassen på odden, er reguleringsplanen for bryggeanlegget skjøvet noe lenger nord i forhold hva som er avsatt til småbåthavn i kommuneplanens arealdel.

I forbindelse med planprosessen er det utarbeidet en risiko- og sårbarhetsanalyse som analyserer og avdekker eventuelle risikomomenter, og videre fremme forslag til eventuelle avbøtende tiltak. Det er ikke funnet noen risikomomenter av vesentlig grad.

Nedre Romerike brann- og redningsvesen IKS, datert 06.01.2020

Da området er vanskelig tilgjengelig, kan det ikke påregnes at brannvesenet vil kunne berge materielle verdier.

Vår kommentar:

Merknaden tas til orientering.

Fortidsminneforeningen på Romerike, datert 06.01.2020

Fortidsminneforeningen viser til at Akershus fylkeskommune har lagt inn følgende bosetnings-aktivitetsområde; Kinnestad, Kvetangen, Boplass (158330-1/158331-1) og husmannsplassen Linnerud i Kulturminnesøk. Det er ikke nevnt at det foreligger et automatisk fredet kulturminne på Kvetangen.

Fortidsminneforeningen forutsetter at anleggene ikke vil påvirke det fredede kulturminnet og påpeker også at byggeprosessen ikke må gi negative konsekvenser. Det understrekes at nødvendige hensyn må ivaretas.

Vår kommentar:

Det er foretatt vurderinger av tiltaket i forhold til nevnte automatisk fredede kulturminner. Bryggeanlegget strekker seg ikke over i området for kulturminnevern. Bryggeanlegget er trukket lenger nord enn det som er avsatt som småbåthavn i kommuneplanens arealdel, av den årsak at kulturminnet ivaretas.

Viken Fylkeskommune, datert 07.01.2020

Det anbefales at bryggene utformes på en slik måte at de ikke virker privatiserende og hindrer ferdsel både på land og sjø.

Det anses som positivt at båtrettigheter og bryggeplasser samles i fellesanlegg, men er opptatt at det ikke legges til rette for større bryggeanlegg en nødvendig. Fellesanlegget må også sikre sanering av andre brygge-/bøyplasser i nærområdet.

Fylkeskommunen anbefaler kommunen å se på alternativene for å samle de tre bryggene til et felles bryggeanlegg innenfor området til småbåthavn da dette vil minimere båtanleggets innvirkning på andre verdier og interesser i strandsonen og være i tråd med kommuneplanen.

Området er tidligere registrert av Akershus fylkeskommune i forbindelse med reguleringsplan for Setten hyttepark i 2012 og 2017. Det ble da også gjort registreringer i vannlinjen. Det ble påvist spor av steinalderbosetning på Kvetangen, id 159330. Det ble under registreringene i 2017 også påvist spor etter steinalderbosetning, id 222023, litt lenger sør i planområdet. Registreringene oppfyller undersøkelsesplikten iht. kulturminneloven § 9. Begge de påviste kulturminnelokalitetene vil bli berørt av en reguleringsplan for bryggeanleggene, og det vil bli nødvendig å søke om dispensasjon fra Kulturminneloven. Dette gjøres når planen legges ut for offentlig ettersyn.

Vår kommentar:

Det skal bygges ett bryggeanlegg nord for Kvetangen. Dette vil ikke berøre noen av kulturminnene eller deres sikringssoner. Bryggeanlegget flyttes noe lenger nord enn hva kommuneplanens arealdel angir, nettopp for ikke å komme i konflikt med det automatisk fredede kulturminnet på Kvetangen.

3. Planstatus og rammebetingelser

I dette kapittelet vises det til lover, forskrifter, retningslinjer og planer som har betydning for planforslaget.

3.1 Lover, statlige planretningslinjer og statlige planbestemmelser som er aktuelle for tiltaket

Plan- og bygningsloven

Plan- og bygningsloven er et verktøy for å ivareta samfunnsinteresser og forvalte våre arealer. Planlegging etter loven skal sikre en bærekraftig utvikling for hele landet og at hver og en av oss kan være med i beslutninger som angår oss og våre omgivelser, og den gir grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser og om utbygging.

Vurdering: Området er avsatt til småbåthavn i gjeldene kommuneplan 2018-2028.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven er den mest sentrale loven innen naturforvaltning. Loven regulerer forvaltning av arter, områdevern, fremmede organismer, utvalgte naturtyper og den tar vare på leveområder for prioriterte arter. Naturmangfoldlovens formål er å ta vare på naturens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser gjennom bærekraftig bruk og vern. Loven skal også gi grunnlag for menneskers virksomhet, kultur, helse og trivsel, både nå og i framtiden, også for samisk kultur.

Vurdering: Planområdet utgjør kun en liten del av et område på land, og i sjø, og det anses derfor ikke behov for naturmangfoldkartlegging innenfor planområdet.

Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning

Kommunene skal gjennom planlegging og øvrig myndighets- og virksomhetsutøvelse stimulere og bidra til reduksjon av klimagassutslipp, samt økt miljøvennlig energiomlegging.

Vurdering: Det skal bygges bryggeanlegg. Båttrafikken vil ikke påvirke klima i vesentlig grad. Bodene som planlegges bygget vil få flere til å benytte seg av kajakkene sine.

Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen

Planleggingen skal sikre et oppvekstmiljø som gir barn og unge trygghet mot fysiske og psykiske skadevirkninger, og som har de fysiske, sosiale og kulturelle kvaliteter som til enhver tid er i samsvar med eksisterende kunnskap om barn og unges behov.

Vurdering: En utvikling av havneområdet vil bidra til økt rekreasjon og fokus på friluftsliv. Havneområdet vil sikres på en sånn måte at det er trygt for barn å ferdes og leke. Det vil bli mulig å komme seg ut på vannet med båt og kajak for både store og små. Slike utearealer fremmer god folkehelse.

Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging

Retningslinjene for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging skal samkjøre arealbruken og transportsystemene ved å legge til rette for en effektiv og bærekraftig utvikling. Det vil si å planlegge et utbyggingsmønster som bygger oppunder tettsteder, legger til rette for effektiv transport og unngår nedbygging av verdifulle områder.

Vurdering: Bygging av bryggeanlegg og boder vil resultere i en fornuftig videreutvikling av hytteområdet. Det etableres ikke noen ytterligere adkomstveger og bryggeanleggene vil ikke føre til skade på omgivelsene rundt. Å benytte friluftsområder til å fremme helse, miljø og livskvalitet er i tråd med ovennevnte retningslinjer.

Universell utforming/tilgjengelighet

Alle skal ha like muligheter for å kunne bevege og orientere seg i samfunnet.

Vurdering: Området er flatt og har ikke store høydeforskjeller. Det skal likevel ikke gjøres inngrep i terrenget og universell utforming trenger derfor ikke utredes ytterligere.

NVE Retningslinjer for Flaum og skredfare i arealplanar (2011)

Retningslinjen sier hvordan flom- og skredfare bør utredes i kommunale arealplaner etter plan- og bygningsloven og er tilpasset kravene i byggt teknisk forskrift. Målet er at man gjennom arealplanlegging skal redusere faren for tap og skader ved naturkatastrofer som flom og skred.

Vurdering: Det skal kun bygges på fjellgrunn og skredfare vil derfor ikke være reelt.

Retningslinjer for behandling av støy i arealplanleggingen (T-1442/2016)

Ved planlegging skal evt. støyplager forebygges og det skal legges til rette for å ivareta stille og lite støypåvirkede boligområder, uteoppholdsarealer og natur- og friluftsområder.

Vurdering: Bygging av planlagte bryggeanlegg vil ikke resultere i støy av vesentlig grad. Det vil derfor ikke være nødvendig med støyskjermingstiltak. Eventuell støy under anleggsperioden utredes ytterligere i planforslagets risiko- og sårbarhetsanalyse.

Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag (1994)

Vassdragene har en viktig rolle som formidler av kulturhistorie, herunder bosetting og ferdsel. Vassdragene er viktige element i norsk natur.

Vurdering: Vassdraget faller inn under rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag. Setten ligger innenfor området som er omfattet av Haldenvassdraget. Bryggeanlegget vil ikke føre til noen vesentlig forringelse av vassdraget eller kulturhistorien knyttet til vassdraget.

3.2 Regionale planer, strategier og styringsdokumenter

De regionale føringene og planene følger i stor grad opp de nasjonale planene og retningslinjene. Regionale føringer og planer som er viktig bakgrunn for planarbeidet er følgende:

- Regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus 2015
- Regional planstrategi for Akershus 2016-2019
- Samferdselsplan for Akershus 2016-2019
- Regional utviklingsplan for Romerike 2005-2025
- Regional plan for kulturminner og kulturmiljøer i Akershus 2019-2024
- Regional plan for vannforvaltning i vannregion Glomma, 2016-2021
- Styringsdokument for friluftsliv i Akershus (2011)
- Jordvernstrategien i Akershus (2016)

Vurdering: For dette planforslaget berøres ikke ovennevnte temaer. Tiltaket vil ikke føre til forringelse av vannkvaliteten av vassdrag. Bryggeanlegget vil legge forholdene til rette for rekreasjon og friluftsliv.

3.3 Føringer i kommuneplanens arealdel

Planområdet er avsatt til LNFR for spredt bolig-, fritids- eller næringsbebyggelse, friluftsområde i sjø samt småbåthavn i gjeldende utgave av kommuneplanens arealdel for Aurskog-Høland kommune for perioden 2018-2028.

Planbeskrivelse

Detaljregulering for bryggeanlegg ved Setten Hyttepark
Oppdragsnr.: 5197689 Dokumentnr.: 1 Versjon: 1



Utsnitt fra kommuneplanens arealdel. Planområdet er vist med rød sirkellinje.

I kommuneplanens bestemmelser med retningslinjer er følgende paragrafer sentrale for planforslaget:

Bestemmelser til kommuneplanens arealdel som er av relevans for planforslaget og førende for regulering av området:

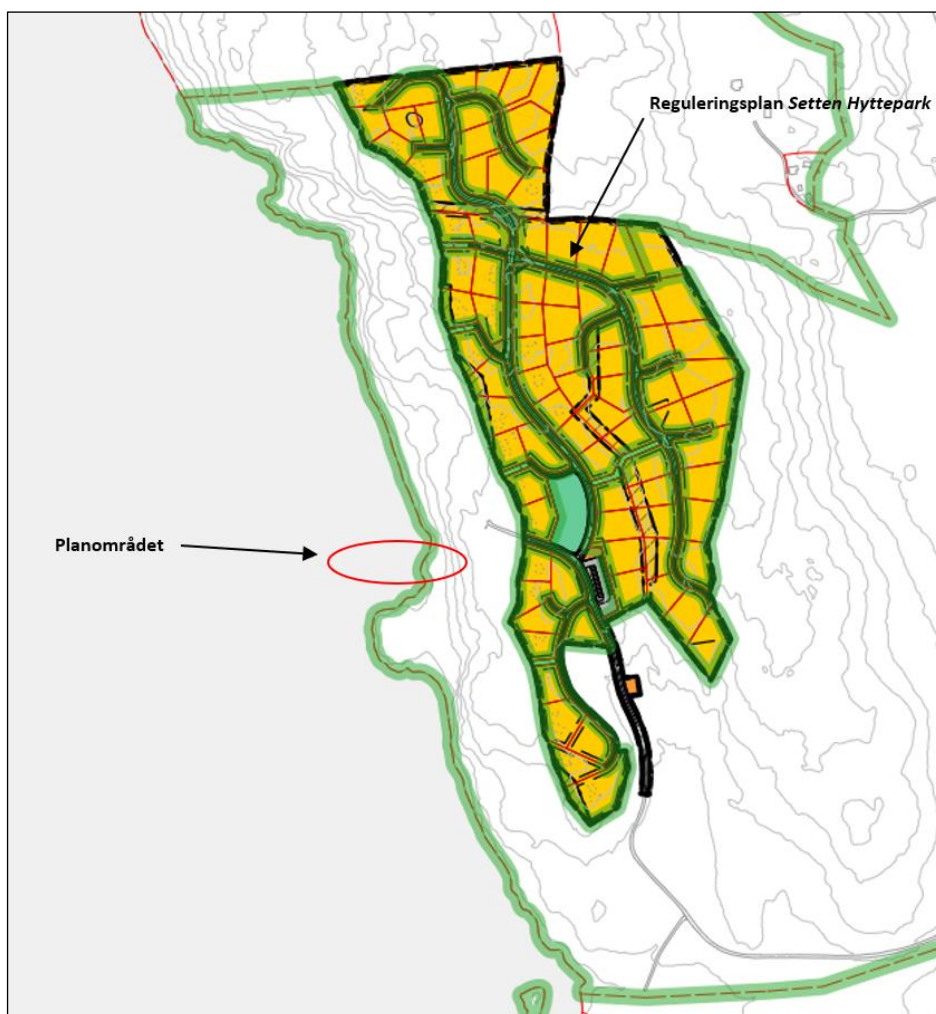
- 7.2.1 Plankrav. Alle tiltak i utbyggingsområder, jfr. §§ 20-1, 20-2 og 20-3, skal være i samsvar med godkjent reguleringsplan.
- 7.1.2. Støy, der T-1442/2016 skal legges til grunn for all planlegging og alle enkelttiltak. I reguleringsbestemmelser skal det angis regler for støy under anleggsvirksomhet, og evt. krav til støyskjermingstiltak.

Vurdering: Tiltaket anses å være i tråd med føringer i kommuneplanens arealdel, og dermed vil tiltaket ikke stride mot forbud mot tiltak langs sjøer og vassdrag. Det anses ikke å medføre noen vesentlig økt støy utover det som er vanlig for småbåter med påhengsmotor. Av hensyn til kulturminnet for boplassen på odden, er reguleringsplanen for bryggeanlegget skjøvet noe lenger nord i forhold hva som er avsatt til småbåthavn i kommuneplanens arealdel.

3.4 Reguleringsplaner i området

Planområdet er avsatt til LNFR for spredt bolig-, fritids- eller næringsbebyggelse, friluftsområde i sjø samt småbåthavn i kommuneplanens arealdel og er ikke tidligere regulert. Planområdet grenser til gjeldende reguleringsplan for «Setten hyttepark» vedtatt 17.12.2012.

Det er ikke kjent pågående planarbeid i området foruten at kommunen er i gang med revisjon av kommuneplanens arealdel.



Kart over planområde og tilgrensende plan «Setten hyttepark»

4. Beskrivelse av dagens situasjon

4.1 Beliggenhet

Planområdet ligger på Kvetangen, Setten, i Aurskog-Høland kommune og grenser til hyttefeltet, Setten Hyttepark, i øst, Håøya i vest, og Lolykkja i sør. Området består for det meste av skog med middels til høy bonitet. Planområdet utgjør en del av gnr/bnr. 154/1 og utgjør totalt ca. 3,2 daa, der 2,2 daa er sjø og 1,1 daa landareal.



Planområdets lokalisering.

4.2 Eksisterende bebyggelse

Det er i dag ingen bebyggelse innenfor planområdet. På tilgrensende arealer i øst er Setten hyttepark.

4.3 Haldenvassdraget

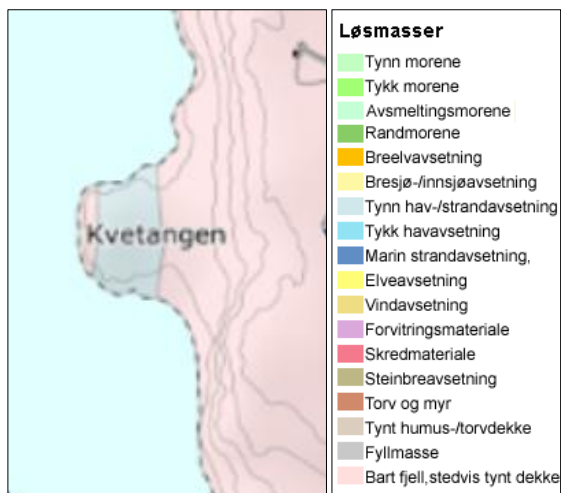
Vassdraget faller inn under rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag. Setten ligger innenfor området som er omfattet av Haldenvassdraget.

4.4 Terrengforhold, landskap og vegetasjon

Området der det foreslås bryggeanlegg består for det meste av skog. Store deler av landskapet heller brått vestover mot innsjø og består av fjellgrunn. Midt på Kvetangen er terrenget betydelig slakere.

4.5 Grunnforhold

Planområdet består ifølge løsmassekart fra NGU av bart fjell, stedvis tynt dekke.



Løsmassekart (NGU løsmassekart) som viser planområde bestående av bart fjell og tynn hav-/strandavsetning

4.6 Naturmangfold

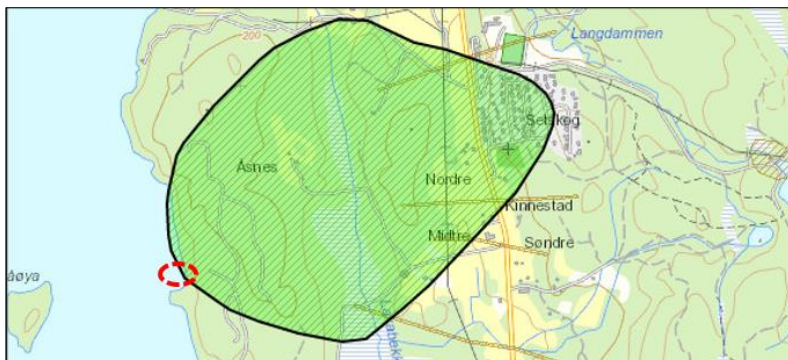
Edelkreps lever i Haldenvassdraget og er en rødlisteart - en prioritert art. Arten er sårbar overfor forurensing.

Rådyr

Det er registrert beiteområde for rådyr som går delvis inne i planområdet i nordøstre del. Beiteområdet er ifølge www.miljostatus.no registrert med viktig verdi.

Planbeskrivelse

Detaljregulering for bryggeanlegg ved Setten Hyttepark
Oppdragsnr.: 5197689 Dokumentnr.: 1 Versjon: 1



Kart som viser utstrekningen av beiteområde for rådyr. Planområdet er angitt med rød stippet sirkel.

4.7 Barns interesser

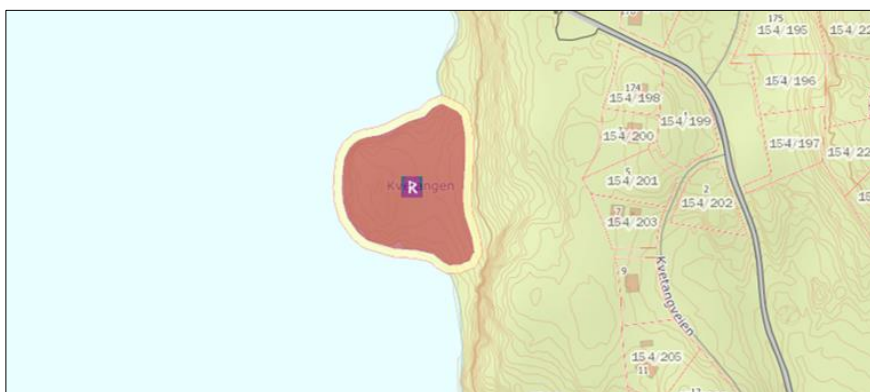
Det er ingen spesielle interesser knyttet til barn og unge innenfor planområdet i dag. Dette tiltaket vil bidra til at det tilrettelegges for rekreasjon og friluftsliv for både barn og voksne. Det vil bygges brygger for båtliv samt boder for oppbevaring av hytteeierne kajakker.

4.8 Eiendomsforhold

På den del av planområdet der det skal bygges bryggeanlegg, er det kun én eiendom som berøres; gnr. 154, bnr. 1. Det skal ikke etableres ny adkomstveg da det er allerede eksisterende stinett som er påtenkt benyttet.

4.9 Kulturminner/kulturmiljøer

I forbindelse med utarbeidelse av reguleringsplan for Setten hyttepark i 2012 og 2017 ble det foretatt kulturminneregistreringer av Akershus Fylkeskommune. Den gang ble det også gjort registreringer i vannlinjen, hvor det ble påvist spor av steinalderbosetning på Kvetangen, id-158330-1. Ved registreringene i 2017 ble det også påvist spor etter steinalderbosetning, id 222023, litt lenger sør for planområdet. Kulturminnet er automatisk fredet.



Kinnestad, Kvetangen, boplass fra steinalderen (158330-1) kilde: miljostatus.no.

5. Beskrivelse av planforslaget med konsekvenser

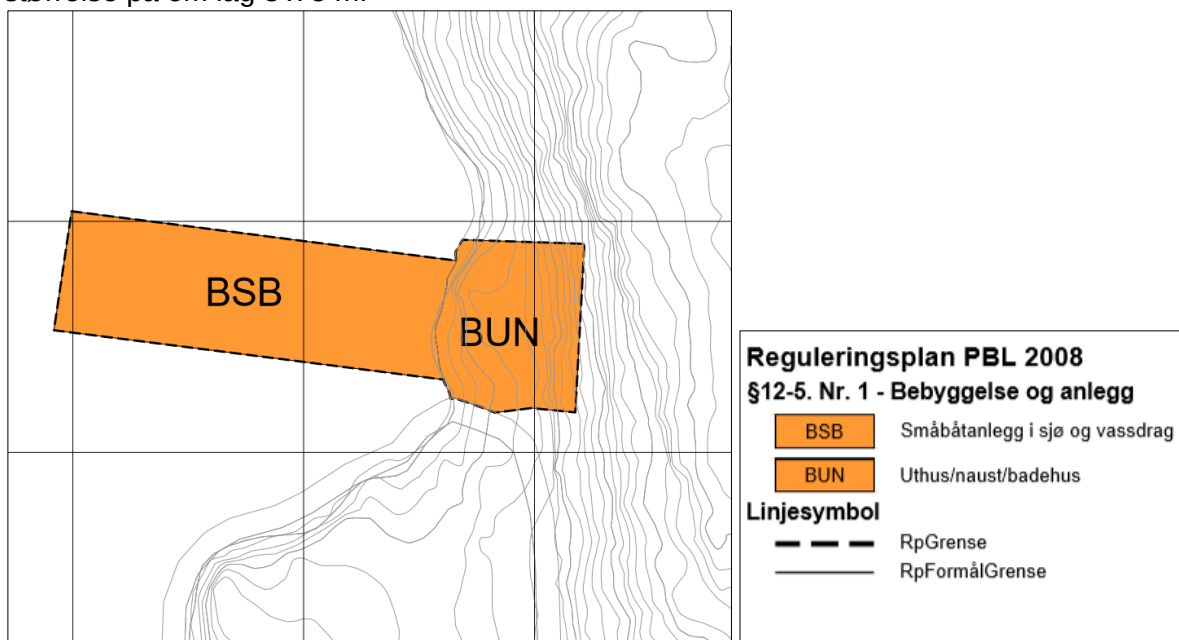
5.1 Reguleringsformål

Småbåtanlegg i sjø og vassdrag - BSB (sosi-kode 1587)

Innenfor regulert areal legges det til rette for å etablere ett småbåtanlegg.

Uthus/naust - BUN (sosi-kode 1589)

Det legges til rette for oppføring av tre boder til oppbevaring av kajaker. Hver bod vil ha en størrelse på om lag 3 x 5 m.



Reguleringsplankart med tilhørende tegnforklaring.

En detaljert oversikt over alle reguleringsformålene og arealene på disse, framgår i tabellene nedenfor:

Arealtabell	
§12-5. Nr. 1 - Bebyggelse og anlegg	Areal (daa)
1587 - Småbåtanlegg i sjø og vassdrag	2,2
1589 - Uthus/naust/badehus	1,1
Sum areal denne kategori:	3,2
Totalt alle kategorier: 3,2	

Arealtabell som viser reguleringsformål og arealstørrelser.

5.2 Beskrivelse av planlagt bryggeanlegg

Type og antall brygger

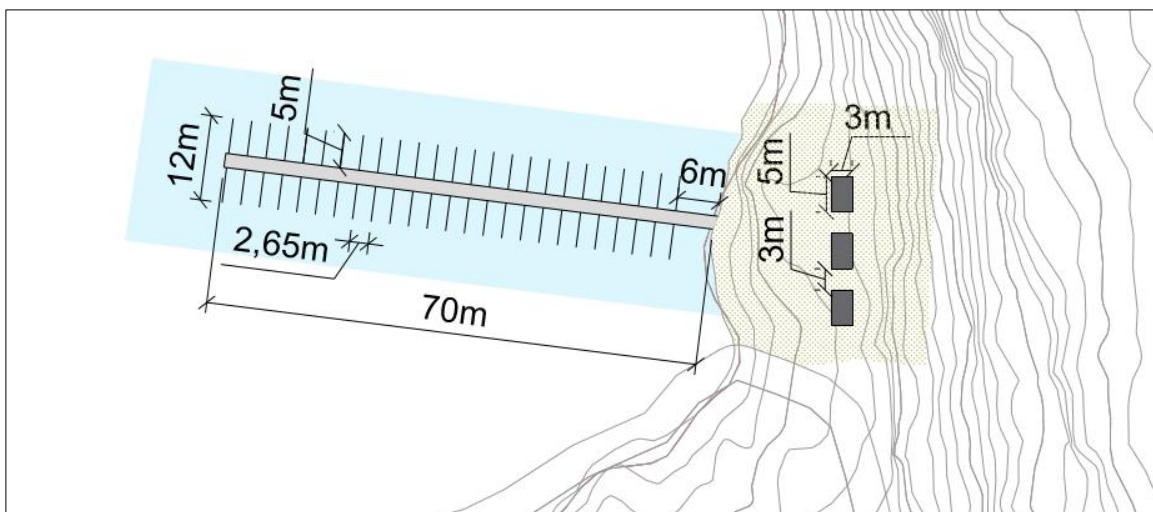
Planområdet har relativt liten utstrekning. Det er noe areal på land som skal benyttes til forankring av bryggeanlegget. Bryggeanlegget lokaliseres nord for Kvetangen og vil resultere i opptil 50 båtplasser.

Bryggene etableres med en lengde på opptil 70 m og en bredde på omtrentlig 12 m. Hver båtplass er på ca. 5 x 2,65 m.



Eksempel på brygge type som kan tenkes å være aktuell.

Det planlegges for oppførelse av noen boder der hyttefolket kan oppbevare sine kajaker. Hver bod planlegges med en størrelse på om lag 3 x 5 m.

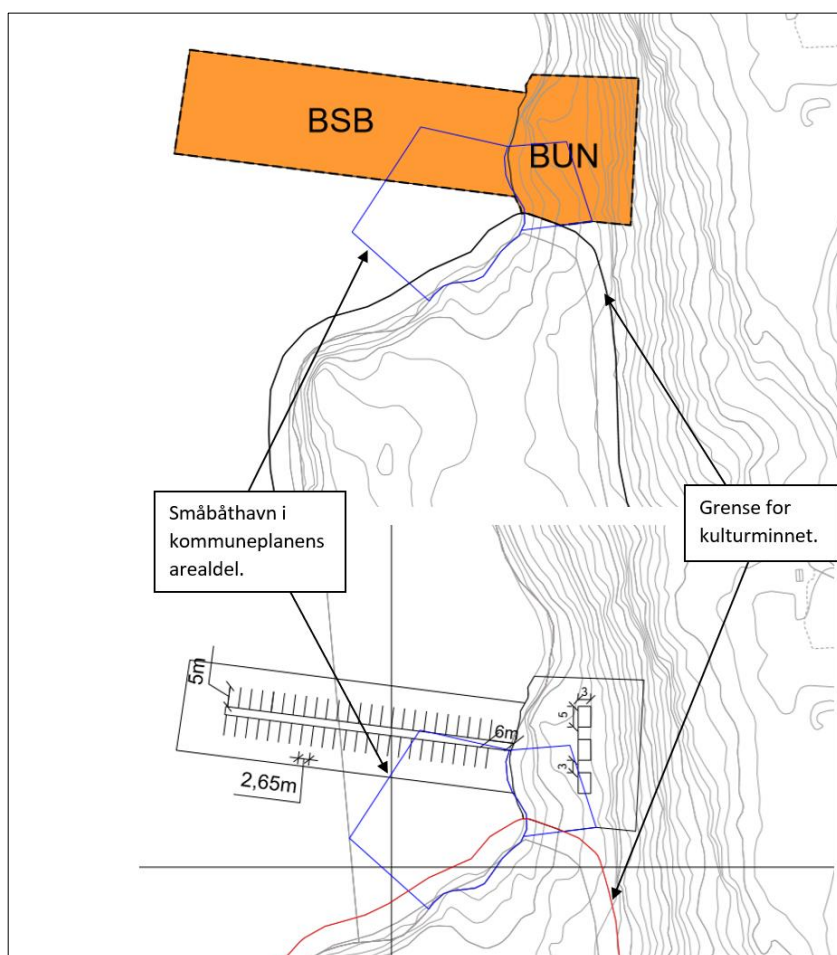


Illustrasjonsplan som viser planlagt bryggeanlegg med tilhørende boder for oppbevaring av kajaker.

Etablering av bryggeanleggene vil ikke innebære noen vesentlige negative konsekvenser for omgivelsene rundt. Etableringen foregår i vannkanten og vil være noe skjermet for bebyggelsen rundt. Bryggeanleggene vil føre til at området imøtekommer hytteeierne i Setten Hyttepark sine behov og ønsker om båtplass, kajakkoppbevaring, samt friluft- og rekreasjonsmuligheter.

5.3 Forholdet til kommuneplans arealdel og kulturminnet Kinnestad

I illustrasjonen nedenfor fremkommer det av blåfarget linje hva som er avsatt til småbåthavn i kommuneplanens arealdel, og det fremgår at formålet i kommuneplanens arealdel strekker seg noe inn i området for kulturminnet. Av hensyn til kulturminnet for boplassen på odden, er reguleringsplanen for bryggeanlegget derfor skjøvet noe lenger nord i forhold hva som er avsatt til småbåthavn i kommuneplanens arealdel.



Bryggeanlegget og forholdet til kulturminnet.

Bryggeanlegget vil bli liggende utenfor registrert sikringssone rundt kulturminnet, og anses dermed å ikke komme i konflikt med kulturminnet.

5.4 Naturmangfold

Edelkreps lever i Haldenvassdraget og er en rødlisteart - en prioritert art. Arten er sårbar overfor forurensing.

Det antas at tiltaket med bryggeanlegg vil være et positivt tiltak i forhold til edelkrepsen, da det anses å medføre redusert fare for forurensning i form av utslipp og søl av drivstoff/olje i vassdraget når båter blir liggende mer skjermet og mere i ro på en bryggeplass. Det vil også bidra til en mer tilgjengelig strandsone.

Rådyr har et viktig beiteområde i nær tilknytning til – og dels innenfor – planområdet, og det vurderes til at tiltaket ikke vil gå vesentlig ut over beitemulighetene for rådyr.

Det er for øvrig gjort vurderinger av tiltaket iht. kartleggingstjenester når det kommer til artsmangfold. Det er ingen funn som tilsier at tiltaket vil føre til negative virkninger for naturmangfoldet.

Vurdering etter naturmangfoldloven §§ 8-12:

§	Lovtekst	Vår vurdering
8	<i>(Kunnskapsgrunnlaget)</i> "Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på viten- skapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet."	Kartleggingen har vært basert på tilgjengelige artsdatabanker. Kunnskapsgrunnlaget om naturtyper i området vurderes som godt.
9	<i>(føre-var-prinsippet)</i> Når det treffes en beslutning uten at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger den kan ha for naturmiljøet, skal det tas sikte på å unngå mulig vesentlig skade på naturmangfoldet. Foreligger en risiko for alvorlig eller irreversibel skade på naturmangfoldet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for å utsette eller unnlate å treffe forvaltningstiltak.	Kunnskapsgrunnlaget vurderes samlet sett som godt, basert på tilgjengelige artsdatabanker.
10	<i>(økosystemtilnærming og samlet belastning)</i> En påvirkning av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for.	I vassdraget er det registrert forekomst av Edelkreps, som er en rødlisteart - en prioritert art. Arten er sårbar overfor forurensing.

11	<i>(kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver)</i> Tiltakshaveren skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter.	Tiltakshaver er ansvarlig for kostnader ved eventuell miljøforringelse.
12	<i>(miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder)</i> For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal det tas utgangspunkt i slike driftsmetoder og slik teknikk og lokalisering som, ut fra en samlet vurdering av tidligere, nåværende og fremtidig bruk av mangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater.	Fremtidig bebyggelse og aktivitet innenfor planområdet, samt anleggsperioden, må gjennomføres på en slik måte at det ikke medfører noen vesentlige negative konsekvenser for naturmangfoldet.

5.5 Adkomst og tilgjengelighet

Det skal ikke etableres ny adkomst til området. Eksisterende stier skal benyttes som adkomst til området. Det planlegges ikke for universell utforming av adkomst til bryggeanlegget, da det ikke er planlagt inngrep for å etablere sti eller turveg ned til bryggeanlegget.

5.6 Grunnforhold

Planområdet strekker seg over arealer bestående av fjellgrunn og vann/strandsone. Etablering av planlagte bryggeanlegg forankres i fjellgrunn. Det er ikke forbundet med noen fare det forankres i fjellgrunn, som beskrevet ovenfor i kapittel 4.4.

For planlagte bryggeanlegg foreligger det ingen farer ifht. geoteknikk da det er fjellgrunn og det ikke skal gjøres særlige inngrep.

5.7 Forurensning

Det legges ikke opp til serviceanlegg for vedlikehold av båter eller tilsvarende aktiviteter i planområdet. Det planlegges heller ikke for anlegg for utsett av båt på stedet. Det anses derfor å være liten fare for avfallsproduksjon eller utslipp fra planområdet.

Det er viktig for å forebygge utslipp og lekkasje av drivstoff og olje, at båtene blir samlet og ikke liggende i bøyer og langs land der de er mer utsatt for vær og vind. Det antas derfor at det blir mindre søl og lekkasje av drivstoff/olje fra båtene, spesielt også ved påfylling, da de ligger sikrere og roligere.

Faren for at båtene sliter seg løs og blir ødelagt, med påfølgende utslipp av drivstoff/olje, er også lavere hvis båtene samles i et bryggeanlegg.

5.8 Barn og unges interesser

Tiltaket vil bidra til en enklere bruk av Setten som rekreasjonsområde, herunder rekreasjon og friluftsliv for barn og unge.

5.9 Risiko- og sårbarhet

I forbindelse med planforslaget er det utarbeidet en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) som er lagt ved planforslaget.

Det er fire temaer som er trukket ut for risikovurdering etter en skjematisk kartlegging av uønskede hendelser. Disse er fulgt opp i planprosessen.

1. Kulturminner
 - Bryggeanlegget bør etableres noe lenger nord for å forhindre at aktiviteten kommer for nærme og stå i fare for å skade kulturminnet.
2. Støy og støv i anleggsperioden:
 - Det må gjøres tiltak i anleggsperioden med fokus på avbøtende tiltak mot støy og støv.
3. Forurensning
 - Det fokuseres på et godt egnet sted for anleggelse av brygger skjermet for vind og urolig sjø.
4. Risiko for ulykke ved anleggs gjennomføring:
 - Fokus på HMS i anleggsperioden.
 - Sikring av anleggsområdet.
 - Jevnlig kontroll av anleggsområdet og ha gode rutiner for å ivareta sikkerheten.

6. Vurdering av om tiltaket utløser krav om konsekvensutredning

Konsekvensutredning har hjemmel i plan- og bygningsloven §§ 4-1 og 4-2 med tilhørende forskrift om konsekvensutredninger som trådte i kraft 01.07.17.

Hensikten med forskriften er å sikre at hensynet til miljø og samfunn blir tatt i betraktning under forberedelsen av planer og tiltak, og når det tas stilling til om og på hvilke vilkår planer eller tiltak kan gjennomføres.

Etter § 4 i forskrift om konsekvensutredninger (KU) skal forslagstiller vurdere om planforslaget faller inn under kriteriene for konsekvensutredning. Dette skal igjen verifiseres av ansvarlig myndighet. Ansvarlig myndighet vil i dette tilfellet være Aurskog-Høland kommune.

Forskriften skiller mellom planer som alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram, jf. forskriften § 6, og planer etter § 8 som skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger etter § 10. I § 10 skal det vurderes om planen kommer inn under kriterier for vurderingen av om en plan eller et tiltak kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn. For reguleringsplaner etter § 8 som skal konsekvensutredes, er det ikke krav om planprogram.

§ 6 Planer og tiltak som alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram eller melding

a) kommuneplanens arealdel etter § 11-5 og regionale planer etter plan- og bygningsloven § 8-1, kommunedelplaner etter § 11-1, og områdereguleringer etter § 12-2 når planene fastsetter rammer for tiltak i vedlegg I og II

b) reguleringsplaner etter plan- og bygningsloven for tiltak i vedlegg I. Unntatt fra dette er reguleringsplaner der det konkrete tiltaket er konsekvensutredet i en tidligere plan og der reguleringsplanen er i samsvar med denne tidligere planen

c) tiltak i vedlegg I som behandles etter andre lover enn plan- og bygningsloven.

Vurdering:

Tiltaket faller ikke inn under de definerte planer eller tiltak som er listet opp i forskriftens vedlegg nr. 1.

§ 7. Planer og tiltak etter andre lover som alltid skal konsekvensutredes, men ikke ha melding

a) tiltak i vedlegg II som behandles etter energi-, vannressurs- eller vassdragsreguleringsloven

b) planer og programmer etter andre lover som fastsetter rammer for tiltak i vedlegg I og II og som vedtas av et departement.

Vurdering:

§7 gjelder ikke her da dette er et tiltak etter plan- og bygningsloven.

§ 8 Planer og tiltak som skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn.

Følgende planer og tiltak skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger etter § 10, men ikke ha planprogram eller melding:

a) reguleringsplaner for tiltak i vedlegg II. Unntatt fra dette er reguleringsplaner der det konkrete tiltaket er konsekvensutredet i en tidligere plan og der reguleringsplanen er i samsvar med denne tidligere planen.

Vurdering:

Tiltaket faller inn under punkt 12 b) i vedlegg II, som gjelder for Lystbåthavner. Tiltaket innebærer et småbåtanlegg med om lag 40-50 båtplasser. Det legges imidlertid ikke opp til tradisjonelle servicefunksjoner som en forbinder med tradisjonelle lystbåthavner. Innenfor planområdet er det kun tenkt oppført et bryggeanlegg som skal forankres på land, med tilhørende boder for oppbevaring av kajaker. Bryggeanlegget er ment å gi mulighet for de som allerede har båt på Setten til å få en tryggere og mer konsentrert båtplass hvor båtene vil være mindre utsatt for vær og vind, i forhold til forankring av båter på bøyer osv. som tar mer plass. Setten er en innsjø der det allerede er både bryggeanlegg og enkeltstående brygger fra tidligere.

I vurderingen av om en plan eller et tiltak kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn, skal det iht. § 10 ses hen til egenskaper ved planen eller tiltaket, og planen eller tiltakets lokalisering og påvirkning på omgivelsene, av tiltak som inngår i vedlegg II.

Egenskaper ved planen eller tiltaket omfatter:

Egenskaper:	Vurdering:
a) størrelse, planområde og utforming	Planområdet har relativt liten utstrekning. Det er noe areal på land som skal benyttes til forankring av bryggeanlegget, og det planlegges for oppførelse av noen boder der hyttefolket kan oppbevare sine kajaker.
b) bruken av naturressurser, særlig arealer, jord, mineralressurser, vann og biologiske ressurser	Det er begrenset bruk av areal på land. I vann er det planlagt bryggeanlegg med opptil 50 båtplasser for småbåter.
c) avfallsproduksjon og utslipp	Det legges ikke opp til serviceanlegg for vedlikehold av båter eller tilsvarende aktiviteter i planområdet. Det planlegges heller ikke for anlegg for utsett av båt på stedet. Det anses derfor å være liten fare for avfallsproduksjon eller utslipp fra planområdet. Det er viktig for å forebygge utslipp og lekkasje av drivstoff og olje, at båtene blir samlet og ikke liggende i bøyer og langs land der de er mer utsatt for vær og vind. Vi antar derfor at det blir mindre søl og lekkasje av drivstoff/olje fra båtene, spesielt også ved påfylling, da de ligger sikrere og roligere. Faren for at båtene sliter seg løs og blir ødelagt, med påfølgende utslipp av drivstoff/olje, er også lavere hvis båtene samles i et bryggeanlegg.
d) risiko for alvorlige ulykker og/eller katastrofer	En kan ikke se at tiltaket vil medføre risiko for alvorlige ulykker eller katastrofer.

Lokalisering og påvirkning på omgivelsene omfatter en vurdering av om planen eller tiltaket kan medføre eller komme i konflikt med:

Kriterier	Vurdering:
a) verneområder etter naturmangfoldloven kapittel V eller markaloven § 11, utvalgte naturtyper (naturmangfoldloven kapittel VI), prioriterte arter, vernede vassdrag, nasjonale laksefjorder og laksevassdrag, objekter, områder og kulturmiljø fredet etter kulturminneloven	Tiltaket vil ikke komme i konflikt med nevnte verneområder, objekter eller kulturmiljø eller kulturminner. Planområdet tar hensyn til kulturminnet som ligger i nærheten. Edelkreps lever i Haldenvassdraget og er en rødlisteart - en prioritert art. Arten er sårbar overfor forurensning. Det antas at tiltaket med bryggeanlegg vil være et positivt tiltak ifht. edelkrepsen, da det anses å medføre redusert fare for forurensning i form av utslipp og søl av drivstoff/olje i vassdraget og bidra til en mer tilgjengelig strandsone.
b) truede arter eller naturtyper, verdifulle landskap, verdifulle kulturminner og kulturmiljøer, nasjonalt eller regionalt viktige mineralressurser, områder med stor betydning for samisk utmarksnæring eller reindrift og områder som er særlig viktige for friluftsliv	Planområdet tar hensyn til kulturminnet som ligger i nærheten. Planområdet er foreslått forskjøvet noe lenger nord enn hva som er avsatt til småbåthavn i kommuneplanens arealdel, av hensyn til bevaring av kulturminnet. Ved å rydde i antall bøyer og i antall båter som blir dratt opp på land, vil dette gjøre strandlinjen mere tilgjengelig både for den truede edelkrepsen og for øvrige dyr og mennesker. Tiltaket med båtplasser og spesielt anlegg for oppbevaring av kajaker, vil stimulere til økt bruk av Setten som rekreasjonsområde.
c) statlige planretningslinjer, statlige planbestemmelser eller regionale planbestemmelser gitt i medhold av plan- og bygningsloven av 27. juni 2008 nr. 71 eller rikspolitiske bestemmelser eller rikspolitiske retningslinjer gitt i medhold av plan- og bygningsloven av 14. juni 1985 nr. 77.	Vassdraget faller inn under rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag. Setten ligger innenfor området som er omfattet av Haldenvassdraget. Tiltaket omfattes ikke av retningslinjens vedlegg nr. 3 som omhandler inngrep som blant annet vegbygging, masseuttak, vannuttak, forbygning/strandkledning, flomvern, kanalisering, bygg/anlegg og forurensning, og som kan skade verneverdier i vassdrag. En liste over inngrep er gitt i retningslinjens vedlegg 3. Der antydes også hvilke formål inngrepene er ment å tjene og enkelte skadeeffekter av slike inngrep.
d) større omdisponering av områder avsatt til landbruks-, natur- og friluftsmål, samt reindrift eller områder som er regulert til landbruk og som er av stor betydning for landbruksvirksomhet	Tiltaket vil ikke komme i konflikt med områder avsatt til LNFR – formål i kommuneplanens arealdel, med unntak av at planområdet forskyves noe lenger i nordlig retning grunnet hensynet til kulturminnet like i syd.
e) økt belastning i områder der fastsatte miljøkvalitetsstandarder er overskredet	Ingen konflikt.
f) konsekvenser for befolkningens helse, for eksempel som følge av vann- eller luftforurensning	Ingen fare for vann- eller luftforurensning da tiltaket ikke legger opp til annen bruk av vassdrag enn hva som er dagens bruk.
g) vesentlig forurensning eller klimagassutslipp	Tiltaket vil ikke legge opp til vesentlig forurensning eller klimagassutslipp. Det legges ikke opp til

Planbeskrivelse

Detaljregulering for bryggeanlegg ved Setten Hyttepark
Oppdragsnr.: 5197689 Dokumentnr.: 1 Versjon: 1

	serviceanlegg for vedlikehold av båter eller tilsvarende aktiviteter i planområdet. Det planlegges heller ikke for anlegg for utsett av båt på stedet. Eksisterende båttrafikk på Setten kan trolig bli noe øket som følge av tiltaket, men det anses å ikke få merkbar effekt. Konsekvensen av lekkasjer fra drivstoff/olje fra båtmotorer vil medføre forurensning og generelt føre til en forringelse av vannkvaliteten. Ifølge vurderingen av egenskapene ved tiltaket i punkt c i tabellen ovenfor, er det vurdert at forurensningen anses å bli redusert.
h) risiko for alvorlige ulykker som en følge av naturfarer som ras, skred eller flom.	Det anses ikke å foreligge risiko for nevnte farer.

Oppsummering og konklusjon:

§ 6 og vedlegg I er vurdert til ikke å være gjeldende her, da tiltaket ikke er listet opp i vedlegg I. §7 er vurdert til ikke å være gjeldende her da, tiltaket ikke faller inn under annet lovverk, eller skal behandles av departement.

§ 8 og vedlegg II er vurdert til å være gjeldende her, da tiltaket omfattes av punkt 12 b) i vedlegg II, som gjelder for Lystbåthavner. Tiltaket er dog vurdert til ikke å medføre vesentlige virkninger for miljø eller samfunn.

Et bryggeanlegg med tilhørende boder er et reversibelt tiltak. Tiltaket kan dermed fjernes, og området kan tilbakeføres til opprinnelig stand, dersom det senere viser seg at tiltaket vil medføre stor forurensning og vesentlige ulemper og skade.

Konklusjonen er at planen ikke utløser krav om konsekvensutredning.

Dette dokumentet er utarbeidet av Norconsult AS som del av det oppdraget som dokumentet omhandler. Opphavsretten tilhører Norconsult AS. Dokumentet må bare benyttes til det formål som oppdragsavtalen beskriver, og må ikke kopieres eller gjøres tilgjengelig på annen måte eller i større utstrekning enn formålet tilsier.