



Arkivsak-dok. 20/04618-1
Saksbehandler Merethe Byman Haug

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
20.04.2020

Midlertidig endring av vedtektene til kommunale barnehager og skolefritidsordninger i Aurskog-Høland kommune som følge av smitteverntiltak knyttet til utbrudd av Covid-19

Kommunedirektørens innstilling:

Åpningstiden i kommunale barnehager og skolefritidsordninger vil reduseres i perioden som smitteverntiltak knyttet til utbrudd av Covid-19 vil være gjeldende. Lokale tilpasninger i den enkelte virksomhet kan bli nødvendig i tråd med risikovurdering. Dersom de nasjonale retningslinjene endres, vil åpningstiden kunne bli endret tilbake til normalåpningstid.

Vedlegg:

[Vedtekter for kommunale barnehager i Aurskog-Høland kommune](#)

[Vedtekter for skolefritidsordningen i Aurskog-Høland kommune](#)

[Forskrift om endring i forskrift om smitteverntiltak mv. Ved Coronautbruddet \(Covid-19-forskriften\)](#)

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Saksopplysninger:

De nasjonale myndighetene stengte ned samtlige barnehager og skoler i landet den 12.03.2020. Det er nå besluttet at landets barnehager åpner opp igjen fra og med den 20.04.20. Skolene åpner opp igjen for 1. til 4. trinn fra og med den 27.04.2020. Skolefritidsordningen (SFO) vil som en konsekvens av skoleåpningen, starte opp igjen fra samme dato.

Barnehage- og skoleeiere skal gi ordinært tilbud på skolen og i skolefritidsordningen til alle elever og ordinært tilbud til alle barnehagebarn i virksomhetene. Virksomhetene skal samtidig drives på en smittevern-faglig forsvarlig måte. Smittevern-faglig forsvarlig drift innebærer at virksomheten har iverksatt blant annet hygienetiltak, kontaktreducerende tiltak og tiltak som bidrar til at syke personer ikke er i virksomheten.

Den 15.04.2020, utga Utdanningsdirektoratet en smittevernsveileder; *Veileder om smittevern i barnehager under covid-19 utbruddet 2020*. Veilederen skal gi råd og støtte til barnehager i drift under koronavirusutbruddet (covid-19) våren 2020 og kommer i tillegg til eksisterende regler og retningslinjer beskrevet i «Forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.v.» Den 20.04.2020 legger regjeringen fram en tilsvarende veileder for skoler og SFO.

For å kunne følge smittevernrådene som er gitt i veilederen er det behov for en midlertidig endring av vedtekter for de kommunale barnehagene og for SFO hva gjelder åpningstider.

Vedtekter for kommunale barnehager § 6 om åpningstider lyder:

Barnehagens normalåpningstid er fra klokken 07.00 til klokken 17.00, mandag til fredag. Den enkelte barnehage kan lage lokale ordninger innenfor egne rammer.

Avvik fra normalåpningstiden:

- *Barnehagen har fem planleggingsdager i løpet av året hvor barnehagen er stengt. Informasjon om disse dagene gis i god tid.*
- *Barnehagene holdes stengt jule- og nyttårsaften og onsdag før skjærtorsdag.*

Vedtektene for SFO § 6 om åpningstid lyder:

- *Normalåpningstid på morgenen er fra kl. 07.00 og fram til skolestart, og på ettermiddagen fra skoleslutt og fram til kl. 17.00. Den enkelte skolefritidsordning kan lage lokale ordninger innenfor egen ramme.*
- *SFO holder stengt jule- og nyttårsaften og onsdag før skjærtorsdag.*
- *SFO holder stengt 4 uker i juli.*
- *SFO har 5 planleggingsdager i løpet av skoleåret hvor SFO er stengt.*
- *Normalåpningstid i skoleferiene, når SFO er åpen, er fra kl. 07.00 til kl. 17.00. Den enkelte skolefritidsordning kan lage lokale ordninger innenfor egen ramme.*

Grunnet smittevernhensyn foreslår kommunedirektøren at åpningstidene i de kommunale barnehagene og i SFO reduseres så lenge smitteverntiltakene er gjeldende.

Relevante bestemmelser:

I henhold til barnehageloven skal barnehageeieren fastsette barnehagens vedtekter. Vedtektene skal gi opplysninger som er av betydning for foreldrenes/de foresattes forhold til barnehagen, deriblant barnehagens åpningstid.

I henhold til opplæringslova fastsettes vedtektene for skolefritidsordningen av kommunen for offentlige skolefritidsordninger.

Vedtekter for barnehage og SFO er formelt å anse som forskrifter etter forvaltningsloven. Hovedregel er at endringer i vedtektene skal sendes på høring til berørte parter, som skal gis anledning til å uttale seg. Forvaltningsloven åpner for unntak fra høring, dersom det ikke vil være praktisk gjennomførlig (§ 37).

I henhold til Forskrift om endring i forskrift om smitteverntiltak mv. ved Coronautbruddet (Covid-19-forskriften) kan skole- og barnehageeier bare redusere åpningstider eller antall barn eller elever som

er tilstede samtidig dersom særlige forhold ved virksomheten gjør at driften ikke kan oppfylle kravene i første, andre og tredje ledd.

Vurderinger:

Normalt ville vedtektsendringer blitt sendt på høring til alle samarbeidsutvalg (SU), foreldreråd (FAU), elevråd og tillitsvalgs organisasjoner. Kommunedirektøren mener tidspresset i denne saken gjør at en høring ikke er praktisk gjennomførbart.

Det må legges til grunn at forslag til midlertidige endringer vil gi visse utfordringer for familier som har plass i barnehage og SFO, da det innebærer en innskrenkning i tilbudet og kan vanskeliggjøre hverdagslogistikken for den enkelte familie. Kommunedirektøren mener imidlertid at hensynet til smittevern for både barn og ansatte og hensynet til et praktisk gjennomførbart tilbud i tråd med de smittevernråd som har kommet, må veie tyngre i denne saken.

Det er barnehageeier og skoleeier som er ansvarlig for å sikre at driften skjer i samsvar med gjeldende lover og regelverk, herunder sikre en forsvarlig drift som tar hensyn til smittevern.

Udirs Veileder om smittevern i barnehager under covid-19 utbruddet 2020, omhandler kun barnehagedriften. Veilederen for skole/SFO skal publiseres i løpet av mandag 20. april, men det er grunn til å anta at de generelle smittevernrådene også vil gjelde for skole/SFO.

Utbruddet kan vare over lang tid, avhengig av hvilke smittebegrensende tiltak som gjøres i samfunnet forøvrig. Det har derfor stor betydning at barna kan gå i barnehage, skole og SFO i utbruddsperioden, samtidig som smittevernet ivaretas. For å begrense smitte iverksettes en rekke tiltak.

Avgjørende for å få til et godt smittevern i barnehagene og på SFO, er tilstrekkelig med ansatte. I barnehage er rådene 1 ansatt per 3 barn under 3 år, og 1 ansatt per 6 barn over tre år. Dette tilsvarer gjeldende krav til grunnbemanning i barnehagene. Det er per nå ikke klart hva anbefalingen på SFO vil være, men det må legges til grunn at det er behov for en relativt stor grad av voksentetthet for å kunne dele elevgruppen opp i mindre grupper. Det anbefales videre at maksimalt to faste grupper av 3/6 barn og en voksen, samhandler i løpet av dagen. Tiltakene er ment å redusere kontakthyppighet mellom personer.

En slik ordning vil være mulig å gjennomføre, men krever at alle ansatte er tilstede på jobb til enhver tid. Ansattes arbeidstid er kortere enn normalåpningstiden fra klokken 07.00 til 17.00 og de ansatte er normalt delt opp i ulike vakter for å dekke hele åpningstiden. Full tilstedeværelse hele den ordinære åpningstiden krever at det er flere ansatte på jobb enn det barnehagene/SFO er bemannet for i dag, noe som vil innebære økt vikarbruk.

Kommunedirektøren legger til grunn at det ikke tilrådelig å få inn flere nye vikarer i barnehagene/SFO på nåværende tidspunkt. Dette kan skape en utrygghet hos barna som allerede har opplevd store endringer i hverdagen og det antas å gi en større usikkerhet hos foreldre og øvrige ansatte. I tillegg vil det bety flere voksne i kontakt med barna, noe som ikke er ønskelig med tanke på smittevern.

Kommunedirektøren viser i den forbindelse til veilederen fra Udir, hvor det er lagt vekt på at smitteverntiltakene skal kunne løses innen de ordinære rammene. Veilederen legger ikke opp til en økning av grunnbemanningen i barnehagene/SFO.

Kommunedirektøren foreslår på dette grunnlag at åpningstidene i de kommunale barnehagene og på SFO reduseres i perioden som smitteverntiltak knyttet til utbrudd av Covid-19 vil være gjeldende. Lokale tilpasninger i den enkelte virksomhet kan bli nødvendig i tråd med risikovurdering. Innføring av dette tiltaket vil sikre nødvendig bemanning i hele åpningstiden.

Kommunedirektøren foreslår at administrasjonen kan gjeninnføre normalåpningstidene når dette er faglig forsvarlig i henhold til smittevernregler og at dette kan gjøres uten forutgående politisk behandling.

Særlig om utvidet tilbud til de med samfunnskritisk jobb

Enkelte familier kan ha behov for utvidet plass innenfor normalåpningstiden. Dette er de samme barna som har hatt et tilbud om plass i barnehage/SFO også når barnehager og SFO har vært stengt. For disse barna vil tilbudet bli opprettholdt under hele normalåpningstiden dersom det er et behov for det.

Her vil imidlertid skolene og barnehagen gå i dialog med den enkelte familie for å finne løsninger ut over den midlertidige åpningstiden om det er nødvendig.

Foreldrebetaling

Vedtektene til kommunale barnehager og SFO regulerer ikke bestemmelser knyttet til foreldrebetaling og redusert drift. Kommunedirektøren legger til grunn at den midlertidige endringen i åpningstidene ikke vil påvirke foreldrebetalingen.

I tillegg til oppholdsbetalingen i barnehage/SFO, betaler foreldrene kostpenger. Hvor mye som betales, og hva kostpengene skal dekke, varierer noe. Dersom tilbudet om kost bortfaller i perioden, vil kostpengene også bortfalle. Dette må hver enkelt barnehage/SFO selv vurdere ut ifra de smitteråd som Udir har kommet med.

Fritak i foreldrebetaling grunnet sykdom reguleres i vedtektene for kommunale barnehager. Det finnes ingen tilsvarende bestemmelse i vedtektene for skolefritidsordningen.

Det bør raskt gå ut informasjon til samtlige skoler og barnehager, samt til foresatte.

Økonomiske vurderinger:

Opprettholdelse av normalåpningstiden vil medføre behov for økt bemanning og økte utgifter i form av lønn.

Miljømessige konsekvenser:

Ingen.

Alternativer og konsekvenser:

Alternativet vil være å opprettholde de ordinære åpningstidene. Dette er imidlertid ikke en anbefalt løsning, da dette vil gå på bekostning av ivaretagelsen av smittevernet i barnehagene og på SFO.

Konklusjon:

Kommunedirektøren innstiller på at åpningstidene i kommunale barnehager og skolefritidsordninger vil reduseres i perioden som smitteverntiltak knyttet til utbrudd av Covid-19 vil være gjeldende. Lokale tilpasninger i den enkelte virksomhet kan bli nødvendig i tråd med risikovurdering. Dersom de nasjonale retningslinjene endres, vil åpningstiden kunne bli endret tilbake. Det foreslås at administrasjonen kan avgjøre når normalåpningstidene igjen skal være gjeldende.